

Αριθμός 8026

ΟΙ ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΙ ΤΟΥ 2001

MEXPRI (ΑΡ.2) ΤΟΥ 2007

(Νόμοι 30(I) και 122(I) του 2001, 139(I) του 2002, 10(I) και 80(I) του 2003, 144(I) του 2004, 117(I) του 2005 και 9(I) και 82(I) του 2007)

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 10

Ο Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 10 των περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμων του 2001 μέχρι (Αρ. 2) του 2007, (εφεξής καλούμενων ως ο «Νόμος»), εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλος: Μονοεπιχειρησιακά Προγράμματα Αρχικής Κατάρτισης – Συνήθη.

1. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ:

Στις 22 Οκτωβρίου 2008 κοινοποιήθηκε από την Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου, ως Αρμόδια Αρχή, στον Έφορο Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων προσχέδιο νέου καθεστώτος ενισχύσεων το οποίο φέρει τον τίτλο «Μονοεπιχειρησιακά Προγράμματα Αρχικής Κατάρτισης – Συνήθη» (εφεξής το «Σχέδιο»).

2. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΘΕΝΤΟΣ ΣΧΕΔΙΟΥ:

(α) Αρμόδια Αρχή

Αρμόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι η Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου (εφεξής η «Αρμόδια Αρχή»).

(β) Στόχοι του κοινοποιηθέντος Σχεδίου

Ο στόχος του κοινοποιηθέντος Σχεδίου είναι η παροχή κινήτρων σε εργοδότες για να σχεδιάζουν, οργανώνουν και εφαρμόζουν προγράμματα αρχικής κατάρτισης για κάλυψη αναγκών εξειδίκευσης ή επανακατάρτισης νέων εργοδοτουμένων τους. Για το σκοπό αυτό οι εργοδότες μπορούν να αξιοποιούν στα προγράμματα κατάρτισης προσοντούχους εκπαιδευτές προερχόμενους από την επιχείρησή τους ή εκτός αυτής.

Πρόσθετα, για τα επαγγέλματα εκείνα για τα οποία η Αρμόδια Αρχή αναπτύσσει Πρότυπα Επαγγελματικά Προσόντα (εφεξής τα «ΠΕΠ») θα καταβάλλεται προσπάθεια σύνδεσης του περιεχομένου των αναλυτικών προγραμμάτων κατάρτισης με τα ΠΕΠ. Στόχος είναι η ευρύτερη προώθηση των Προτύπων αυτών και η σταδιακή εισαγωγή προγραμμάτων που θα διευκολύνουν την πιστοποίηση των επαγγελματικών προσόντων των καταρτιζομένων από την Αρμόδια Αρχή.

Η παρεχόμενη μέσω του Σχεδίου κατάρτιση καλύπτει ευρύ φάσμα ειδικοτήτων στις οποίες υπάρχει ζήτηση νέων τεχνιτών, ειδικευμένων ή ημιειδικευμένων ατόμων. Με τα προγράμματα που οργανώνονται από εργοδότες, με την οικονομική και τεχνική βοήθεια της Αρμόδιας Αρχής, το Σχέδιο συμβάλλει στην επαγγελματική αποκατάσταση νέων αποφοίτων σχολών μέσης εκπαίδευσης και ατόμων που καθίστανται άνεργα λόγω τεχνολογικών ή άλλων εξελίξεων στην οικονομία.

Στις πλείστες περιπτώσεις, οι γνώσεις και δεξιότητες που παρέχονται μέσω του Σχεδίου δεν αφορούν αποκλειστικά την ενισχυόμενη επιχείρηση/ οργανισμό. Από τους καταρτιζομένους αποκτώνται προσόντα που είναι μεταβιβάσιμα σε άλλες επιχειρήσεις/ οργανισμούς, στον ίδιο κλάδο ή και σε άλλους κλάδους/ τομείς της οικονομίας και που τους διευρύνουν τις προοπτικές ανέλιξης και τον ορίζοντα απασχόλησής τους.

Το Σχέδιο βασίζεται στον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (εφεξής η «Επιτροπή»), της 6^{ης} Αυγούστου 2008, για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την κοινή αγορά κατ' εφαρμογή των Αρθρων 87 και 88 της Συνθήκης για την Ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας (εφεξής η «Συνθήκη ΕΚ») (Γενικός κανονισμός απαλλαγής κατά κατηγορία)¹.

(γ) Δικαιούχοι του Σχεδίου

Δικαιούχοι της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι οι εργοδότες που δραστηριοποιούνται σ' όλους τους τομείς της οικονομίας σε σχέση με την κατάρτιση των εργοδοτουμένων τους. Εξαιρείται από την ενίσχυση η Κυβέρνηση της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Σημειώνεται ότι ο εργοδότης πρέπει να είναι φυσικό ή νομικό πρόσωπο (δημόσιου ή ιδιωτικού δικαίου) ή κοινοπραξία φυσικών ή/ και νομικών προσώπων. Διευκρινίζεται επίσης ότι ο εργοδότης δυνατό να αποτελεί επιχείρηση που ασκεί οικονομική δραστηριότητα ή άλλη οντότητα που δεν ασκεί οικονομική δραστηριότητα.

Τονίζεται επίσης ότι δεν καταβάλλεται ενίσχυση σε αυτοτελώς εργαζόμενα άτομα για συμμετοχή τους ως καταρτιζόμενα σε προγράμματα που εφαρμόζονται στο πλαίσιο του Σχεδίου.

(δ) Εξαιρέσεις από την καταβολή κρατικών ενισχύσεων

Από την καταβολή ενισχύσεων που προνοεί το Σχέδιο εξαιρούνται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

¹ ΕΕ L 214 της 09/08/2008, σ. 3.

- i. Αποκλείεται ρητά η καταβολή μεμονωμένης ενίσχυσης υπέρ επιχείρησης που αποτελεί αντικείμενο εκκρεμούσας διαταγής ανάκτησης μετά από προηγούμενη απόφαση της Επιτροπής με την οποία ενίσχυση κηρύσσεται παράνομη και ασυμβίβαστη με την κοινή αγορά.
- ii. Ενισχύσεις σε προβληματικές επιχειρήσεις, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 800/2008 της Επιτροπής, της 6^{ης} Αυγούστου 2008.

(ε) Κριτήρια

Η διαδικασία για την έγκριση προγραμμάτων κατάρτισης και η καταβολή χορηγήματος διαλαμβάνει τρία στάδια:

- (i) την υποβολή αίτησης από τον ενδιαφερόμενο εργοδότη και λήψη απόφασης για έγκριση του προγράμματος από την Αρμόδια Αρχή πριν από την έναρξη του
- (ii) την υλοποίηση του προγράμματος και
- (iii) την καταβολή του χορηγήματος στο δικαιούχο εργοδότη μετά τη λήξη του προγράμματος και μετά την υποβολή σχετικής αίτησης και των απαραίτητων δικαιολογητικών.

Η πολιτική για έγκριση και επιχορήγηση των προγραμμάτων αυτών στηρίζεται κυρίως στην ύπαρξη συγκεκριμένης ανάγκης κατάρτισης στην επιχείρηση/ οργανισμό και στην καταλληλότητα του προγράμματος και των εκπαιδευτών για ικανοποίηση της ανάγκης αυτής.

Ένα πρόγραμμα μπορεί να επιχορηγηθεί μέσω του Σχεδίου εφόσον υποβληθεί εμπρόθεσμα αίτηση στην Αρμόδια Αρχή από τον ενδιαφερόμενο εργοδότη και εξασφαλισθεί η έγκρισή του πριν από την έναρξη εφαρμογής του.

Στο πρώτο στάδιο κάθε αίτησης εξετάζεται κατά πόσο ικανοποιεί τις προϋποθέσεις που ορίζει το Σχέδιο και, νοούμενο ότι αυτές πληρούνται, βεβαιώνεται στη συνέχεια ότι ικανοποιούνται και τα σχετικά κριτήρια για έγκριση της επιχορήγησης του προγράμματος. Οι βασικές προϋποθέσεις και κριτήρια που ορίζει το Σχέδιο είναι:

Προϋποθέσεις:

- > Η αίτηση να υποβληθεί εμπρόθεσμα και να περιλαμβάνει όλα τα απαιτούμενα στοιχεία για την επιχείρηση/ οργανισμό και πλήρη προδιαγραφή του προγράμματος.
- > Το πρόγραμμα να ικανοποιεί ανάγκες κατάρτισης εργοδοτουμένων της επιχείρησης.
- > Η διάρκεια του προγράμματος να εμπίπτει στο προκαθορισμένο από την Αρμόδια Αρχή χρονικό πλαίσιο.
- > Η επιχείρηση/ οργανισμός που υποβάλλει την αίτηση να επωμίζεται τις δαπάνες κατάρτισης.

Κριτήρια:

- > Η ύπαρξη συγκεκριμένης ανάγκης κατάρτισης.
- > Η καταλληλότητα του προγράμματος για ικανοποίηση της ανάγκης.
- > Η γνώση και πείρα του εκπαιδευτή προς το αντικείμενο του προγράμματος.
- > Ο αριθμός συμμετεχόντων που θα διασφαλίζει την αποτελεσματική εφαρμογή του προγράμματος.
- > Η ύπαρξη κατάλληλης υποδομής και η χρησιμοποίηση κατάλληλων εποπτικών μέσων και μεθόδων κατάρτισης.

Νοούμενο ότι ικανοποιούνται οι προϋποθέσεις και τα κριτήρια για συμμετοχή στο Σχέδιο, η Αρμόδια Αρχή αποφασίζει την έγκριση της αίτησης και ενημερώνει τον εργοδότη αναφορικά με τη διάρκεια κατάρτισης, την περίοδο εφαρμογής, τον εκπαιδευτή και άλλες λεπτομέρειες του προγράμματος, τις υποχρεώσεις του εργοδότη και όσων θα συμμετάσχουν στο πρόγραμμα καθώς και το ύψος της ενίσχυσης και τις προϋποθέσεις καταβολής της. Σε περίπτωση μη έγκρισης του προγράμματος γνωστοποιούνται γραπτώς στον εργοδότη οι λόγοι απόρριψης της αίτησής του.

Κατά το δεύτερο στάδιο ο εργοδότης με την έγκριση του προγράμματος αναλαμβάνει τις ακόλουθες υποχρεώσεις σε σχέση με την υλοποίησή του:

- > Να εφαρμόσει το πρόγραμμα σύμφωνα με την εγκριθείσα προδιαγραφή.
- > Να ενημερώσει γραπτώς σχετικά την Αρμόδια Αρχή σε περίπτωση που για οποιονδήποτε λόγο δε θα εφαρμόσει το πρόγραμμα καθώς και για αλλαγές στην προδιαγραφή που επιβάλλονται για σοβαρούς λόγους και να εξασφαλίσει την έγκρισή τους πριν αυτές τεθούν σε ισχύ.
- > Να τηρεί παρουσιολόγιο.

- > Να επιτρέπει σε λειτουργούς της Αρμόδιας Αρχής, ή/ και σε εντεταλμένους συνεργάτες της, πρόσβαση στο χώρο εφαρμογής του προγράμματος για σκοπούς ελέγχου και αξιολόγησης της εφαρμογής του και για διασφάλιση της πιστής τήρησης των συμφωνηθέντων και των όρων του Σχεδίου.

Κατά το τρίτο στάδιο, το οποίο αφορά την καταβολή του χορηγήματος, θα πρέπει να ικανοποιούνται οι ακόλουθες προϋποθέσεις:

- > Υποβολή της αίτησης για καταβολή χορηγήματος και όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών μέσα στο καθορισμένο χρονικό πλαίσιο.
- > Επιτυχής εφαρμογή του προγράμματος σύμφωνα με την εγκριθείσα προδιαγραφή.
- > Επιτυχής συμπλήρωση του προγράμματος από τους καταρτιζομένους.

Για ενημέρωση όλων των εργοδοτών, η Αρμόδια Αρχή θα εκδώσει Οδηγό ο οποίος θα περιγράφει αναλυτικά την πολιτική, τις διαδικασίες καθώς και τα κριτήρια/ προϋποθέσεις έγκρισης και επιχορήγησης προγραμμάτων στο πλαίσιο του Σχεδίου, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Νόμου της Αρμόδιας Αρχής, άρθρο 21(1) (β). Πρόσθετα πληροφορίες για το Σχέδιο θα βρίσκονται στην ιστοσελίδα της Αρμόδιας Αρχής στο διαδίκτυο.

(στ) Διάρκεια κοινοποιηθέντος Σχεδίου

Το Σχέδιο θα τεθεί σε ισχύ την 01/01/2009 και θα λήξει την 31/12/2014. Υπάρχει δυνατότητα έγκρισης προγραμμάτων μέχρι τις 31/12/2014, έστω και αν αυτά ολοκληρωθούν μετά την ημερομηνία αυτή.

(ζ) Επιλέξιμες δαπάνες και ένταση της ενίσχυσης

Οι επιλέξιμες δαπάνες που υπεισέρχονται στον υπολογισμό της ενίσχυσης και οι οποίες είναι επιλέξιμες με βάση τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 της Επιτροπής, Τμήμα 8 «Ενισχύσεις για Επαγγελματική Εκπαίδευση», είναι οι ακόλουθες:

- (i) Κόστος προσωπικού εκπαίδευτών.
- (ii) Έξοδα μετακίνησης εκπαίδευτών από το εξωτερικό περιλαμβανομένων των εξόδων διαμονής.
- (iii) Λοιπές τρέχουσες δαπάνες, όπως υλικά και εφόδια που σχετίζονται άμεσα με το πρόγραμμα.
- (iv) Κόστος προσωπικού των καταρτιζομένων και γενικές έμμεσες δαπάνες μέχρι του ποσού των συνολικών λοιπών επιλέξιμων δαπανών που αναφέρονται στα στοιχεία (i) μέχρι (iii) πιο πάνω. Όσον αφορά το κόστος προσωπικού των καταρτιζομένων, λαμβάνονται υπόψη μόνον οι ώρες από τον εργάσιμο χρόνο, κατά τις οποίες οι καταρτιζόμενοι συμμετείχαν στο πρόγραμμα κατάρτισης αφού αφαιρεθούν οι τυχόν ώρες παραγωγικής εργασίας.

Οι επιλέξιμες δαπάνες που υφίσταται ο εργοδότης για κάθε ενισχυόμενο πρόγραμμα θα τεκμηριώνονται εγγράφως με διαφανή και αναλυτικό τρόπο.

Τυχόν ΦΠΑ που περιλαμβάνεται στις πιο πάνω δαπάνες δεν αποτελεί επιλέξιμη δαπάνη.

Εντάσεις ενίσχυσης:

- (i) εντάσεις της ενίσχυσης για γενική επαγγελματική κατάρτιση:
 - 60% για μεγάλες επιχειρήσεις
 - 70% για μεσαίου μεγέθους επιχειρήσεις
 - 80% για μικρές επιχειρήσεις
- (ii) εντάσεις ενίσχυσης για ειδική επαγγελματική κατάρτιση:
 - 25% για μεγάλες επιχειρήσεις
 - 35% για μεσαίου μεγέθους επιχειρήσεις
 - 45% για μικρές επιχειρήσεις

Στις περιπτώσεις που το πρόγραμμα περιλαμβάνει τόσο ειδική όσο και γενική κατάρτιση που δεν μπορούν να διαχωριστούν μεταξύ τους για τον υπολογισμό της έντασης ενίσχυσης, καθώς και στις περιπτώσεις που δεν μπορεί να διαπιστωθεί αν η επαγγελματική κατάρτιση έχει ειδικό ή γενικό χαρακτήρα, ισχύουν οι εντάσεις ενίσχυσης για ειδική επαγγελματική κατάρτιση.

Το χορήγημα θα μπορεί να καλύψει δαπάνες κατάρτισης που επωμίζεται ο εργοδότης μέχρι του ποσοστού που προβλέπουν οι πιο πάνω εντάσεις ενίσχυσης, νοούμενου ότι δε θα υπερβαίνει τα ανώτατα ποσά επιχορήγησης που καθορίζει η Αρμόδια Αρχή.

Οι ακόλουθες περιπτώσεις, οι οποίες δε συνιστούν κρατική ενίσχυση σύμφωνα με το άρθρο 2 των περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμων του 2001 μέχρι (Άρ. 2) του 2007, εντάσσονται στο Σχέδιο και παραχωρείται απ' ευθείας ενίσχυση ύψους μέχρι 80% χωρίς να διενεργείται οποιοσδήποτε έλεγχος για το μέγεθός τους, όταν:

- (i) Ο δικαιούχος της ενίσχυσης είναι εργοδότης, ο οποίος δε συνιστά επιχείρηση, δηλαδή δεν ασκεί οικονομική δραστηριότητα.
- (ii) Ο δικαιούχος της ενίσχυσης είναι εργοδότης, ο οποίος συνιστά μεν επιχείρηση αλλά ασκεί τέτοιες δραστηριότητες οι οποίες δε νοθεύουν τον ανταγωνισμό σε βαθμό που να επηρεάζονται οι ενδοκοινοτικές συναλλαγές.

Η Αρμόδια Αρχή μπορεί να προκαθορίζει ανώτατα ποσά επιχορήγησης, τα οποία θα ισχύουν χωρίς διάκριση για όλους τους δικαιούχους για συγκεκριμένη χρονική περίοδο, η οποία θα προκαθορίζεται. Τα ανώτατα αυτά ποσά θα δημοσιοποιούνται εκ των προτέρων.

Η ενίσχυση υπόκειται σε φορολογία σύμφωνα με την ισχύουσα φορολογική νομοθεσία.

(η) Χαρακτήρας κινήτρου

Στο πλαίσιο του Σχεδίου θα καταβάλλονται ενισχύσεις που έχουν χαρακτήρα κινήτρου, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 800/2008. Όσον αφορά ενισχύσεις οι οποίες χορηγούνται σε Μικρές και Μεσαίες Επιχειρήσεις (εφεξής «ΜΜΕ»), το κίνητρο αυτό θα θεωρείται ότι υπάρχει όταν, πριν από την έναρξη των δραστηριοτήτων που συνδέονται με την εφαρμογή του ενισχυόμενου προγράμματος, η δικαιούχος ΜΜΕ έχει υποβάλει στην Αρμόδια Αρχή αίτηση για ενίσχυση/ αίτηση για συμμετοχή στο Σχέδιο.

Όσον αφορά ενισχύσεις που χορηγούνται σε μεγάλες επιχειρήσεις, πρόσθετα από τους όρους που ισχύουν για τις ΜΜΕ, η Αρμόδια Αρχή θα ελέγχει, πριν χορηγήσει τις εν λόγω μεμονωμένες ενισχύσεις, ότι τα έγγραφα που ετοίμασε ο δικαιούχος αποδεικνύουν το χαρακτήρα κινήτρου των ενισχύσεων βάσει ενός ή περισσοτέρων από τα ακόλουθα κριτήρια:

- (i) Ουσιώδη αύξηση του μεγέθους του προγράμματος ως αποτέλεσμα της ενίσχυσης.
- (ii) Ουσιώδη αύξηση του πεδίου εφαρμογής του προγράμματος ως αποτέλεσμα της ενίσχυσης.
- (iii) Ουσιώδη αύξηση του συνολικού ποσού που δαπανά ο δικαιούχος για το πρόγραμμα ως αποτέλεσμα της ενίσχυσης.
- (iv) Ουσιώδη αύξηση της ταχύτητας ολοκλήρωσης του προγράμματος.

Για σκοπούς του κοινοποιηθέντος Σχεδίου, ο ορισμός των ΜΜΕ βασίζεται στη Σύσταση της Επιτροπής 2003/361/EK, της 6^{ης} Μαΐου 2003, σχετικά με τον ορισμό των πολύ μικρών, των μικρών και των μεσαίων επιχειρήσεων.

(θ) Επιστροφή ενίσχυσης – πτοινές:

- (α) Δεν προβλέπεται επιστροφή των ποσών που χορηγήθηκαν σε περίπτωση επιτυχούς έκβασης του ενισχυόμενου προγράμματος.
- (β) Σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι δικαιούχος δεν έχει τηρήσει τους όρους χορήγησης της ενίσχυσης, ζητείται η επιστροφή των ποσών που του χορηγήθηκαν.

(ι) Προϋπολογισμός του κοινοποιηθέντος Σχεδίου

Για σκοπούς λειτουργίας του Σχεδίου προβλέπονται σχετικές πιστώσεις στους ετήσιους προϋπολογισμούς της Αρμόδιας Αρχής. Για την περίοδο 2009 – 2015, υπολογίζεται ότι ο ετήσιος προϋπολογισμός της Αρμόδιας Αρχής για το κοινοποιηθέν Σχέδιο δε θα υπερβαίνει τις €500.000.

Μέρος των πιστώσεων στους ετήσιους προϋπολογισμούς της Αρμόδιας Αρχής για το Σχέδιο δε θα αποτελεί κρατική ενίσχυση διότι θα καταβάλλεται σε δικαιούχους εργοδότες που δε συνιστούν επιχειρήσεις ή θα καταβάλλεται σε επιχειρήσεις που οι δραστηριότητές τους, ως εκ της φύσεώς τους, δεν είναι ικανές να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό σε βαθμό που να επηρεάζονται οι ενδοκοινοτικές συναλλαγές.

(ια) Σώρευση

Οι ενισχύσεις που χορηγούνται από το Σχέδιο:

- (α) Μπορούν να σωρευθούν με οποιεσδήποτε άλλες ενισχύσεις που εξαιρούνται βάσει του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 800/2008 της Επιτροπής εφόσον τα εν λόγω μέτρα ενίσχυσης αφορούν διαφορετικές προσδιορίσμες επιλέξιμες δαπάνες.
- (β) Δεν μπορούν να σωρευθούν με άλλες ενισχύσεις που εξαιρούνται δυνάμει του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 800/2008 της Επιτροπής ή ενίσχυσεις de minimis που πληρούν τις προϋποθέσεις που καθορίζονται στον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1998/2006 της Επιτροπής² ούτε με άλλη κοινοτική χρηματοδότηση που αφορά τις ίδιες επιλέξιμες δαπάνες – που αλληλεπικαλύπτονται πλήρως ή εν μέρει – αν η σώρευση αυτή οδηγεί σε ένταση ενίσχυσης που υπερβαίνει τις προβλεπόμενες από το Σχέδιο εντάσεις ενίσχυσης.

(ιβ) Νομική βάση

Ο περί Ανάπτυξης Ανθρωπίνου Δυναμικού Νόμος (Νόμος 125(I) του 1999, άρθρο 21), όπως αντικαταστάθηκε και ισχύει με το Νόμο Αρ. 21 (I) του 2007.

² EEL 379 της 28/12/2006, σ. 5.

Το Σχέδιο βασίζεται επίσης στον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 της Επιτροπής της 6^{ης} Αυγούστου 2008, για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την κοινή αγορά κατ' εφαρμογή των Άρθρων 87 και 88 της Συνθήκης ΕΚ (Γενικός Κανονισμός Απαλλαγής κατά κατηγορία).

3. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ:

- (α) Βάσει του άρθρου 9Α (α) του Νόμου, ο Έφορος αξιολογεί και εγκρίνει, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 10, τις ενισχύσεις που χορηγούνται στη Δημοκρατία, κατ' εφαρμογή των κανονισμών για την εξαίρεση ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων από την υποχρέωση κοινοποίησης που προβλέπεται στο Άρθρο 88 παράγραφος 3 της Συνθήκης ΕΚ που έχουν εκδοθεί ή θα εκδοθούν από την Επιτροπή δυνάμει των άρθρων 1 και 2 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 994/98³. Επίσης, το άρθρο 10 του πιο πάνω Νόμου προνοεί ότι η Αρμόδια Αρχή, πριν από την ολοκλήρωση της διαδικασίας έγκρισης κρατικής ενίσχυσης που αναφέρεται στο άρθρο 9Α (α), κοινοποιεί προσχέδιο της εν λόγω ενίσχυσης στον Έφορο σε κατάλληλο έντυπο.

Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, «κρατική ενίσχυση» σημαίνει κάθε μέτρο το οποίο πληροί όλα τα κριτήρια που καθορίζονται στο Άρθρο 87 παράγραφος 1 της Συνθήκης ΕΚ.

Το Άρθρο 87 παράγραφος 1 της Συνθήκης ΕΚ αναφέρει ότι ενισχύσεις που χορηγούνται υπό οποιαδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικούς πόρους και που νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχειρίσεως ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής είναι ασυμβίβαστες με την κοινή αγορά, κατά το μέτρο που επηρεάζουν τις μεταξύ κρατών μελών συναλλαγές, εκτός αν η Συνθήκη ΕΚ ορίζει άλλως.

- (β) Τα ακόλουθα μέρη του κοινοποιηθέντος Σχεδίου δε συνιστούν κρατική ενίσχυση:

- i) όταν δικαιούχος της ενίσχυσης είναι εργοδότης ο οποίος δε συνιστά επιχείρηση. Σύμφωνα με το κοινοτικό κεκτημένο, «επιχείρηση» είναι κάθε φορέας ο οποίος ασκεί οικονομική δραστηριότητα από τον τρόπο χρηματοδότησή του⁴. Με τη σειρά της η «οικονομική δραστηριότητα» είναι η προσφορά αγαθών και υπηρεσιών σε δεδομένη αγορά⁵. Η Αρμόδια Αρχή είναι υπεύθυνη να εξετάζει κατά πόσο ο δικαιούχος δε συνιστά μεν επιχείρηση αλλά αιτείται επιδότησης που σχετίζεται άμεσα με την ανάπτυξη συγκεκριμένων οικονομικών δραστηριοτήτων και επομένως θα θεωρείται, για τις δραστηριότητες αυτές, ως επιχείρηση·
- ii) όταν δικαιούχος της ενίσχυσης είναι εργοδότης ο οποίος συνιστά μεν επιχείρηση αλλά ασκεί τέτοιες δραστηριότητες οι οποίες δε νοθεύουν τον ανταγωνισμό σε βαθμό που να επηρεάζονται οι ενδοκοινοτικές συναλλαγές.

Σε περίπτωση που η Αρμόδια Αρχή διατηρεί αμφιβολίες εάν ένας δικαιούχος συνιστά επιχείρηση ή όχι ή κατά πάσο η ενίσχυση προς μια επιχείρηση δυνατό να επηρεάσει τις ενδοκοινοτικές συναλλαγές, τότε θα πρέπει να απευθύνεται στον Έφορο Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων για διευκρινίσεις.

- (γ) Το υπόλοιπο μέρος του κοινοποιηθέντος Σχεδίου συνιστά κρατική ενίσχυση, διότι ικανοποιεί σωρευτικά τα κριτήρια του Άρθρου 87 παράγραφος 1 της Συνθήκης ΕΚ:

- (i) χορηγείται άμεσα από το Δημόσιο διότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση παρέχεται από την Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου η οποία αποτελεί νομικό πρόσωπο δημόσιου δικαίου που διοικείται από Διοικητικό Συμβούλιο που ορίζει και παύει το Υπουργικό Συμβούλιο. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, Δημόσιο σημαίνει το Κράτος, τους Δήμους και τις Κοινότητες·
- (ii) η επιχορήγηση που παρέχεται στις δικαιούχους επιχειρήσεις (δικαιούχοι του Σχεδίου 2(γ) ανωτέρω) συνιστά οικονομικό πλεονέκτημα το οποίο οι αποδέκτριες επιχειρήσεις δε θα είχαν λάβει υπό τις κανονικές συνθήκες της επιχειρηματικής τους δραστηριότητας·
- (iii) συνιστά ευνοϊκή μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής, δηλαδή έχει επιλεκτικό χαρακτήρα λόγω του ότι εφαρμόζεται με μια διαδικασία υποβολής αιτήσεων, καθορισμού κριτηρίων συμμετοχής, αξιολόγησης των αιτήσεων από την Αρμόδια Αρχή, έγκρισης και ελέγχου της υλοποίησης των δραστηριοτήτων που επιχορηγούνται. Επίσης η επιχορήγηση δε διδεται γενικά σε όλες τις επιχειρήσεις αλλά περιορίζεται στις επιχειρήσεις που εργοδοτούν υπαλλήλους, εξαιρώντας έτσι τους αυτοεργοδοτούμενους, και οι οποίες πληρούν τους όρους και προϋποθέσεις που θέτει το κοινοποιηθέν Σχέδιο. Οι προϋποθέσεις που τίθενται για καταβολή της ενίσχυσης, όσο και αν είναι ορθές από την άποψη της αποτελεσματικότητας του Σχεδίου, αποτελούν κριτήρια επιλεκτικής χορήγησης της ενίσχυσης. Συνιστά στοιχείο επιλεκτικότητας της «διακριτική ευχέρεια» της Αρμόδιας Αρχής να επιλέξει με ποικίλους τρόπους τους δικαιούχους της ενίσχυσης. Η αίτηση που υποβάλλει ο δικαιούχος εξετάζεται προηγουμένως από την Αρμόδια Αρχή, η οποία, μετά τη διενέργεια της εξέτασης, ενδέχεται, κατά περίπτωση, να χορηγήσει την ενίσχυση. Για να κριθεί ένα Σχέδιο ως «γενικού χαρακτήρα», δηλαδή ως μη επιλεκτικό, θα πρέπει, μεταξύ άλλων, το σύστημα

³ EEL142 της 14/05/98, σ. 1.

⁴ Απόφαση του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (εφεξής «ΔΕΚ») της 23^{ης} Απριλίου 1991, C 41/90, (Hofner and Elsen), Συλλογή 1991.

⁵ Απόφαση ΔΕΚ της 18^{ης} Ιουνίου 1988 στην Υπόθεση C-35/96, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλογή 1998.

να λειτουργεί αυτόματα, δηλαδή η Αρμόδια Αρχή να μη διαθέτει διακριτική ευχέρεια⁶. Συγκεκριμένα, το Σχέδιο προβλέπει ότι η σχετική απόφαση για έγκριση αίτησης λαμβάνεται από την Αρμόδια Αρχή με βάση τη σφαιρική αντίληψή της για τις ανάγκες κατάρτισης των εργοδοτουμένων της επιχειρησης, την καταλληλότητα του προγράμματος για ικανοποίηση της ανάγκης κατάρτισης, την υπαρξη κατάλληλης υποδομής κτλ. σε ολόκληρη την οικονομία και τα κενά που υπάρχουν στην αγορά κατάρτισης. Αυτό συνιστά ευρεία διακριτική ευχέρεια της Αρμόδιας Αρχής.

(iv) επειδή το κοινοποιηθέν Σχέδιο επιτρέπει τη χορήγηση ενισχύσεων στις δικαιούχους επιχειρήσεις (2(γ) ανωτέρω) και επειδή οι ενισχύσεις αποτελούν πλεονέκτημα προς αυτές, γι' αυτό το Σχέδιο είναι σε θέση να νοθεύσει τον ανταγωνισμό τόσο στην εγχώρια αγορά όσο και στις αγορές των άλλων χωρών, καθότι μεγάλος αριθμός δικαιούχων εμπλέκονται στην προσφορά εμπορεύσιμων αγαθών και υπηρεσιών.

(δ) Το κοινοποιηθέν Σχέδιο βασίζεται στον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 (εφεξής ο «Κανονισμός»), ο οποίος, μεταξύ άλλων, αφορά ενισχύσεις για επαγγελματική εκπαίδευση. Σύμφωνα με το άρθρο 3(1) του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 800/2008, τα καθεστώτα ενισχύσεων που πληρούν τις προϋποθέσεις του κεφαλαίου I καθώς και τις σχετικές διατάξεις του κεφαλαίου II του Κανονισμού αυτού συμβιβάζονται με την κοινή αγορά κατά την έννοια του Άρθρου 87 παράγραφος 3 της Συνθήκης ΕΚ και απαλλάσσονται της υποχρέωσης προς κοινοποίηση που προβλέπεται από το Άρθρο 88 παράγραφος 3 της Συνθήκης ΕΚ εφόσον:

- κάθε μεμονωμένη ενίσχυση που χορηγείται βάσει των εν λόγω καθεστώτων πληροί όλες τις προϋποθέσεις του Κανονισμού
- το καθεστώς περιέχει ρητή παραπομπή στον Κανονισμό, με αναφορά του τίτλου και των στοιχείων δημοσίευσής του στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Το Σχέδιο περιέχει ρητή παραπομπή στον Κανονισμό σύμφωνα με το άρθρο 3(1)(α). Η αξιολόγηση του Εφόρου, η οποία ακολουθεί, εξετάζει κατά πόσο το κοινοποιηθέν Σχέδιο πληροί όλες τις προϋποθέσεις του Κανονισμού, οπόταν η θετική έκβαση της αξιολόγησης συνεπάγεται ικανοποίηση του άρθρου 3(1) του Κανονισμού.

Οι απαλλασσόμενες ενισχύσεις για επαγγελματική εκπαίδευση παρατίθενται στο ΤΜΗΜΑ 8 «Ενισχύσεις για επαγγελματική εκπαίδευση» του Κανονισμού το οποίο προβλέπει ότι, όταν χορηγούνται ενισχύσεις για την παροχή ειδικής και γενικής επαγγελματικής εκπαίδευσης, η ένταση της ενίσχυσης δεν υπερβαίνει το 25% και 60%, αντίστοιχα, των επιλέξιμων δαπανών. Ωστόσο, η ένταση της ενίσχυσης δύναται να αυξηθεί μέχρι το 45% και 80% για ειδική και γενική επαγγελματική εκπαίδευση, αντίστοιχα, των επιλέξιμων δαπανών κατ' ανώτατο όριο ως εξής: κατά 10 εκατοστιαίες μονάδες εφόσον η ενίσχυση χορηγείται σε μεσαίου μεγέθους επιχειρήσεις και κατά 20 εκατοστιαίες μονάδες εάν χορηγείται σε μικρές επιχειρήσεις. Οι ανώτατες εντάσεις ενισχύσεων στο κοινοποιηθέν Σχέδιο είναι μέσα στα πλαίσια τα οποία θέτει το άρθρο 39 του Κανονισμού.

Το άρθρο 38 του Κανονισμού παραθέτει τους ορισμούς της «ειδικής επαγγελματικής εκπαίδευσης» και της «γενικής επαγγελματικής εκπαίδευσης». Ως «ειδική επαγγελματική εκπαίδευση» ορίζεται η εκπαίδευση που περιλαμβάνει διδασκαλία που αφορά άμεσα και κατά κύριο λόγο την τρέχουσα ή μελλοντική θέση του εργαζομένου στην επιχειρηση και παρέχει προσόντα τα οποία είτε δεν είναι μεταβιβάσιμα σε άλλες επιχειρήσεις και άλλους τομείς απασχόλησης είτε είναι μεταβιβάσιμα σε περιορισμένο μόνο βαθμό. Ως «γενική επαγγελματική εκπαίδευση» ορίζεται η εκπαίδευση που περιλαμβάνει διδασκαλία η οποία δεν αφορά αποκλειστικά ή κατά κύριο λόγο την τρέχουσα ή τη μελλοντική θέση του εργαζομένου στην ενισχυόμενη επιχείρηση, αλλά του παρέχει προσόντα τα οποία είναι μεταβιβάσιμα σε άλλες επιχειρήσεις ή άλλους τομείς απασχόλησης. Το Σχέδιο προβλέπει ότι, στις πλείστες περιπτώσεις, οι γνώσεις και δεξιότητες που παρέχονται μέσω του Σχεδίου είναι μεταβιβάσιμες και σε άλλες επιχειρήσεις / οργανισμούς, στον ίδιο κλάδο ή/και σε άλλους κλάδους/τομείς της οικονομίας και τους διευρύνουν τις προοπτικές ανέλιξης και τον ορίζοντα απασχόλησής τους. Επίσης, σύμφωνα με το Σχέδιο, η Αρμόδια Αρχή κατά το στάδιο της υποβολής αίτησης και λήψης απόφασης για έγκριση του προγράμματος εξετάζει κατά πόσο αποσκοπεί στην παροχή γενικής ή ειδικής επαγγελματικής κατάρτισης, σύμφωνα με τους ορισμούς που αναφέρονται στον Κανονισμό, τους οποίους το Σχέδιο υιοθετεί πλήρως.

Οι πρόνοιες του Σχεδίου για αποκλεισμό από την καταβολή των ενισχύσεων σε επιχειρήσεις που αποτελούν αντικείμενο εκκρεμούσας διαταγής ανάκτησης καθώς και σε προβληματικές επιχειρήσεις είναι στα πλαίσια του άρθρου 1 του Κανονισμού.

Οι πρόνοιες του Σχεδίου σχετικά με το χαρακτήρα κινήτρου για καταβολή των ενισχύσεων σε ΜΜΕ και μεγάλες επιχειρήσεις ανταποκρίνονται πλήρως στις πρόνοιες του άρθρου 8 του Κανονισμού.

Οι περιορισμοί που θέτει το Σχέδιο για τη σώρευση ενισχύσεων είναι στα πλαίσια του άρθρου 7 του Κανονισμού.

Σύμφωνα με τις πρόνοιες του Σχεδίου, το Παράρτημα I του Κανονισμού, το οποίο περιέχει τη σύσταση 2003/361/EK, της 6^{ης} Μαΐου 2003, σχετικά με τον ορισμό των πολύ μικρών, των μικρών και των μεσαίων επιχειρήσεων, έχει υιοθετηθεί πλήρως και ως εκ τούτου το μέγεθος των επιχειρήσεων θα αξιολογείται ορθά:

⁶ Απόφαση ΔΕΚ της 13^{ης} Φεβρουαρίου 2003, C – 409/00, (Βασίλειο της Ισπανίας κατά Επιτροπής) Συλλογή 2003. Απόφαση του Πρωτοδικείου της 21^{ης} Οκτωβρίου 2004, Ta-36/99 (Lenzing), Συλλογή 2004. Απόφαση της Επιτροπής της 11^{ης} Ιουλίου 2001, 2002/893/EK, L 314, 18.11.2002.

Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 39 (4) του Κανονισμού, οι επιλέξιμες δαπάνες σχεδίων επαγγελματικής εκπαίδευσης είναι οι ακόλουθες:

- (i) κόστος προσωπικού εκπαίδευτών·
- (ii) έξοδα μετακίνησης εκπαίδευτών και εκπαίδευμένων, περιλαμβανομένων των εξόδων διαμονής·
- (iii) λοιπές τρέχουσες δαπάνες, όπως υλικά και εφόδια που σχετίζονται άμεσα με το σχέδιο·
- (iv) αποσβέσεις των υλικοτεχνικών μέσων και του εξοπλισμού, στο βαθμό που χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για το εκάστοτε σχέδιο εκπαίδευσης·
- (v) κόστος υπηρεσιών καθοδήγησης και συμβουλευτικών υπηρεσιών σε σχέση με το σχέδιο εκπαίδευσης·
- (vi) κόστος προσωπικού των εκπαίδευμένων και γενικές έμμεσες δαπάνες (διοικητικές δαπάνες, μισθώματα, πάγιες δαπάνες) μέχρι του ποσού των συνολικών επιλέξιμων δαπανών που αναφέρονται στα στοιχεία (i) έως (v) πιο πάνω. Όσον αφορά το κόστος προσωπικού των εκπαίδευμένων, λαμβάνονται υπόψη μόνο οι ώρες κατά τις οποίες οι εκπαίδευμενοί πράγματι συμμετείχαν στην επαγγελματική εκπαίδευση, αφού αφαιρεθούν οι τυχόν ώρες παραγωγικής εργασίας.

Οι επιλέξιμες δαπάνες που καθορίζει το κοινοποιηθέν Σχέδιο εμπίπτουν στις επιτρεπόμενες επιλέξιμες δαπάνες με βάση το άρθρο 39 (4) του Κανονισμού.

Η διάρκεια του Σχεδίου είναι από 01/01/2009 μέχρι 31/12/2014. Εντούτοις, με βάση τα άρθρα 44(3) και 45 του Κανονισμού, το Σχέδιο θα πρέπει να εφαρμόζεται μέχρι τις 31/12/2013 με δυνατότητα διατήρησης της ισχύος του για μεταβατική περίοδο έξι μηνών. Μετά τις 30/06/2014 η Αρμόδια Αρχή ενδεχομένως θα πρέπει να προσαρμόσει το Σχέδιο με βάση τον Κανονισμό που θα αντικαταστήσει τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 και να το κοινοποιήσει εκ νέου στον Έφορο για αξιολόγηση.

Με βάση τον Κανονισμό 994/98 του Συμβουλίου της 7ης Μαΐου 1998 και τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 της Επιτροπής της 6^{ης} Αυγούστου 2008, κρίθηκε πως το κοινοποιηθέν Σχέδιο πληροί όλες τις προϋποθέσεις και ως εκ τούτου μπορεί να εγκριθεί.

4. ΑΠΟΦΑΣΗ:

Για τους λόγους αυτούς,

Ο ΕΦΟΡΟΣ ΕΛΕΓΧΟΥ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΩΣ ΕΞΗΣ:

- A. Το κοινοποιηθέν καθεστώς ενισχύσεων με τίτλο «Μονοεπιχειρησιακά Προγράμματα Αρχικής Κατάρτισης – Συνήθη» κατά το μέρος το οποίο αφορά δικαιούχους οι οποίοι δε συνιστούν επιχείρηση ή δικαιούχους οι οποίοι συνιστούν μεν επιχειρηση αλλά ασκούν τέτοιες δραστηριότητες οι οποίες δε νοθεύουν τον ανταγωνισμό σε βαθμό που να επηρεάζονται οι ενδοκοινοτικές συναλλαγές δε συνιστά κρατική ενίσχυση καθώς δεν πληροί σωρευτικά όλες τις προϋποθέσεις του Άρθρου 87 παράγραφος 1 της Συνθήκης ΕΚ.
- B. Το υπόλοιπο μέρος του κοινοποιηθέντος Σχεδίου πληροί σωρευτικά όλες τις προϋποθέσεις του Άρθρου 87 παράγραφος 1 της Συνθήκης ΕΚ και ως εκ τούτου συνιστά κρατική ενίσχυση.
- C. Το Σχέδιο είναι συμβατό με τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 της Επιτροπής, της 6^{ης} Αυγούστου 2008, για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την κοινή αγορά κατ' εφαρμογή των Άρθρων 87 και 88 της Συνθήκης ΕΚ (Γενικός κανονισμός απαλλαγής κατά κατηγορία) και εγκρίνεται από τον Έφορο βάσει του άρθρου 9Α (α) του Νόμου. Ως εκ τούτου, εκδίδεται θετική απόφαση.
- D. Εφόσον δυνάμει του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 800/2008 το Σχέδιο δύναται να τύχει απαλλαγής από την υποχρέωση κοινοποίησης στην Επιτροπή μόνο μέχρι τις 30/06/2014, ενδεχομένως πριν από τις 30/06/2014 να πρέπει να προσαρμοστεί με βάση το νέο Κανονισμό που θα αντικαταστήσει τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 και να κοινοποιηθεί εκ νέου στον Έφορο για αξιολόγηση ούτως ώστε να διασφαλιστεί η αδιάλειπτη εφαρμογή του μέχρι τις 31/12/2014.
- E. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού.



(Χρήστος Ανδρέας)
Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων